



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Гагаринская межрайонная прокуратура
ул. Мичурина, д. 3, г. Гагарин,
Смоленская область, 215010

12.05.2023 № Прдр-20660025-294-23/-20660025

Директору
МБОУ «Клушинская основная
школа»

Полосуюеву Ю.А.

ул. Молодежная, д. 13,
Гагаринский р-н, д. Клушино,
Смоленская обл., 215033

lydk2015@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об отходах производства и потребления

Гагаринской межрайонной прокуратурой Смоленской области проведен анализ соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об образовании, законодательства об отходах производства и потребления в МБОУ «Клушинская основная школа», расположенном по адресу: Смоленская область, Гагаринский р-н, д. Клушино, ул. Молодежная, д. 13, по результатам которого установлено следующее.

На основании пунктов 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

ГА № 101251

Гагаринская межрайонная прокуратура
Смоленской области
№ Прдр-20660025-294-23/-20660025

Согласно пункту 6.2 ГОСТ Р 55679-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации, утвержденного и введенного в действие Приказом Росстандарта от 28.10.2013 № 1284-ст (далее - ГОСТ Р 55679-2013), контроль за техническим состоянием оборудования и контроль соответствия требованиям безопасности, техническое обслуживание и ремонт осуществляет эксплуатант (владелец).

В соответствии с пунктом 7.5 ГОСТ Р 55679-2013, для обеспечения безопасности на детской спортивной площадке эксплуатант разрабатывает и устанавливает информационные таблички или доски, содержащие:

- правила и возрастные требования при пользовании оборудованием;
- номера телефонов службы спасения, скорой помощи;
- номер(а) телефона для сообщения службе эксплуатации при неисправности и поломке оборудования.

Вместе с тем, информационные таблички/доски на спортивном оборудовании, расположенном на территории образовательного учреждения отсутствуют, в нарушение пункта 7.5 ГОСТ Р 55679-2013

Статьей 8 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду и благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) установлены требования к обращению с отходами производства и потребления.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закона № 89-ФЗ на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности.

Требования к выполнению работ по составлению, переоформлению и утверждению паспортов отходов I - IV классов опасности установлены Порядком паспортизации отходов I - IV классов опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1026 (далее - Порядок № 1026).

Согласно пункту 6 Порядка № 1026 для отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора 22 мая 2017 г. № 242 (далее - ФККО), паспорт отходов составляется и утверждается юридическими лицами по типовой форме паспорта отходов I - IV классов опасности, включенных в ФККО, согласно приложению № 2 к Порядку № 1026.

Порядком № 1026 не предусмотрено направление юридическими лицами заверенных копий паспортов отходов I - IV классов опасности, включенных в ФККО, в адрес территориального органа Росприроднадзора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в соответствии с Порядком подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027 (далее - Порядок № 1027).

Так, в процессе хозяйственной деятельности учреждения в преобладающем количестве образуются отходы потребления, в частности, внесенные в блоки 4 ФККО, а именно отходы потребления производственные и непроизводственные; материалы, изделия, утратившие потребительские свойства, не вошедшие в блоки 1 - 3, 6 - 9, а именно бумага и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства (код 4 05 000 00 00 0), отходы оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю (код 4 70 000 00 00 0), в частности: отходы термометров ртутных (код 4 71 920 00 52 1); компьютеры и периферийное оборудование, утратившие потребительские свойства (код 4 81 200 00 00 0). Также в процессе хозяйственной деятельности организации, образуются отходы внесенные в блок 7, квалифицируемые как отходы деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов (код 7 40 000 00 00 0), в частности: отходы утилизации лакокрасочных материалов (код 7 43 510 00 00 0); отходы от демонтажа компьютерного, телевизионного и прочего оборудования (кроме отходов, вошедших в Блок 4) (код 7 41 340 00 00 0); остатки сортировки твердых коммунальных отходов, отнесенные к твердым коммунальным отходам (код 7 41 119 00 00 0).

Согласно пункту 1 статьи 19 Закона № 89-ФЗ юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1028 (далее - Порядок № 1028).

При этом в соответствии с пунктом 4 Порядка № 1028 учету в области обращения с отходами подлежат все виды отходов I - V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также все виды отходов I - V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Между тем, учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в соответствии с Порядком учета в области обращения

с отходами, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1028 и как следствие отнесение отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в соответствии с Порядком подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027, также не осуществляется, в нарушение пункта 1 статьи 14 и пункта 1 статьи 19 Закона № 89-ФЗ.

Также, согласно пункту 2 статьи 19 Закона № 89-ФЗ, юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

В соответствии с указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденными приказом Росстата от 09.10.2020 № 627 (ред. от 13.11.2020), форму федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» предоставляют юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления.

Вместе с тем, отчетность по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) образовательным учреждением не представляется, в нарушение пункта 2 статьи 19 Закона № 89-ФЗ.

Кроме того, согласно пункту 7 Порядка № 1028 по результатам учета отходов формируется состав образующихся видов отходов, подлежащих учету, который включает в себя:

- наименование вида отхода;
- код по ФККО;
- класс опасности вида отхода;
- происхождение и условия образования вида отхода;
- агрегатное состояние и физическую форму вида отхода;
- химический и (или) компонентный состав вида отхода.

Рекомендуемый образец состава образующихся видов отходов, подлежащих учету, приведен в приложении № 1 к Порядку № 1028.

На основании пункта 3 Порядка № 1026 при паспортизации отходов I - IV классов опасности составляются паспорта отходов, включенных в ФККО, и паспорта отходов, не включенных в ФККО.

При этом согласно пункту 3 Порядка № 1027 отходы считаются не включенными в ФККО, если при сопоставлении их классификационных

признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО и в банк данных об отходах (далее - БДО), полное соответствие классификационных признаков не установлено.

Согласно пункту 4 Порядка № 1026 индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспортов отходов, не включенных в ФККО, подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в соответствии с Порядком подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1026 установление соответствия отходов виду отходов, включенному в ФККО, производится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с использованием банка данных об отходах, ведение которого осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 (далее - Порядок № 792).

При этом согласно Порядку № 1028 химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации. В случае отсутствия сведений о химическом и (или) компонентном составе отходов в указанной документации, химический и (или) компонентный состав вида отходов устанавливается по результатам количественных химических анализов, выполняемых с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям и средствам измерений. Допускается использование одновременно обоих способов для определения состава отходов.

Одновременно с этим в соответствии с пунктом 7 Порядка № 1028 для отходов (включенных в ФККО) класс опасности отходов, устанавливается в соответствии с ФККО. Для отходов, не включенных в ФККО, индивидуальные предприниматели и юридические лица проводят работы по отнесению отходов к конкретному классу опасности с применением Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утвержденных приказом Минприроды России от 4 декабря 2014 г. № 536.

В свою очередь, согласно пункту 25 Порядка № 792 БДО в части банка данных об отходах содержит:

- наименование и код вида отходов по ФККО;
- наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого продукция утратила

свои потребительские свойства, с указанием наименования исходной продукции;

- химический и (или) компонентный состав отхода в процентах;
- агрегатное состояние и физическая форма вида отходов;
- класс опасности вида отходов;
- состав и происхождение исходного минерального сырья, при переработке (использовании) которого образовался вид отходов;
- другие сведения о виде отходов.

При этом согласно пункту 30 Порядка № 792 БДО размещается на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет» для свободного и бесплатного доступа.

Кроме того, согласно Порядку № 1026 документы, на основании которых установлено соответствие отходов I - IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в течение всего срока действия паспорта отходов.

Указанные виды отходов производства и потребления, которые образуются в процессе хозяйственной деятельности организации, относятся в частности к I-IV классу опасности (градусники, батарейки, строительный мусор, покрышки обработанные), которые образовательным учреждением как накапливаются и утилизируются, так и размещаются, в нарушение действующего законодательства при отсутствии утвержденного паспорта отходов, в нарушение пункта 3 статьи 14 Закона № 89-ФЗ.

Вместе с тем, согласно пункту 4 статьи 14.2 Закона № 89-ФЗ, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Также, согласно пункту 1 и пункту 2 статьи 14.4 Закона № 89-ФЗ, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности. Формы типовых договоров на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанные договоры могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

При этом, согласно пункту 3 статьи 14.4 Закона № 89-ФЗ, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, за исключением случаев самостоятельного обращения с отходами I и II классов опасности, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

В связи с изложенным, в виду отсутствия у образовательного учреждения в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, оно не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности.

Вместе с тем, установлено, что действующих договоров на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, у образовательного учреждения, в настоящее время, не имеется, в нарушение пункта 3 статьи 14.4 Закона № 89-ФЗ.

Согласно, пункту 2 постановления Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», «отработанные ртутьсодержащие лампы» - ртутьсодержащие отходы, представляющие собой отходы от использования товаров с ртутным наполнением и содержанием ртути не менее 0,01 процента, утративших свои потребительские свойства (люминесцентные лампы с холодным катодом, люминесцентные лампы с внешним электродом, лампы люминесцентные малогабаритные, лампы люминесцентные трубчатые, лампы общего освещения ртутные высокого давления паросветные).

В соответствии с пунктом 3 указанного выше постановления Правительства Потребители ртутьсодержащих ламп, а именно юридические лица эксплуатирующие ртутьсодержащие лампы, назначают ответственных лиц за обеспечение безопасного накопления отработанных ртутьсодержащих ламп и их передачу оператору. Указанное правило распространяется на все помещения (включая, административно-хозяйственные, медицинские и вспомогательные).

Вместе с тем, установлено, что лицо ответственное за безопасное накопление отработанных ртутьсодержащих ламп, в образовательном учреждении не назначено, в нарушение пункта 3 постановления Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств,

электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

На основании изложенного, при эксплуатации ртутьсодержащих ламп, образовательным учреждением подлежит назначению лицо ответственное за их безопасное накопление и передачу оператору.

Указанные нарушения недопустимы, поскольку создают реальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.6,22,24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об образовании, законодательства об отходах производства и потребления, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. На основании части 3 статьи 7 ФЗ «О прокуратуре РФ» о месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить Гагаринскую межрайонную прокуратуру для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме.

Гагаринский межрайонный прокурор

юрист 1 класса



Е.Н. Шатров