



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Смоленской области

Гагаринская межрайонная прокуратура

ул. Мичурина, д. 3, г. Гагарин,

Смоленская область, 215010  
Прдр-20660025-690-23/-20660025

30.10.2023 №

Директору МБОУ «Клушинская  
основная школа»

Полосуеву Ю.А.

ул. Молодежная, д.13, д. Клушино,  
Гагаринский район, Смоленской  
области, 215033

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений бюджетного  
законодательства, законодательства о  
муниципальной собственности

Гагаринской межрайонной прокуратурой проведен мониторинг исполнения муниципальными учреждениями, расположенными на территории Гагаринского района, бюджетного законодательства, в части соблюдения требований и норм, закрепляющих принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, а также законодательства в сфере муниципальной собственности.

Установлено следующее.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон) некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и нести обязанности.

Часть. 1 ст. 9.2 Закона предусмотрено, что бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Согласно ст. 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) бюджетная система Российской Федерации основывается, в том числе на принципе ее прозрачности (открытости).

ГА № 101798

Гагаринская межрайонная прокуратура  
Смоленской области  
№ Прдр-20660025-690-23/-20660025



В силу ст. 36 БК РФ принцип прозрачности (открытости) означает, в том числе обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

На основании п. 1 ст. 152 БК РФ участниками бюджетного процесса являются получатели бюджетных средств. Соответственно, Учреждение несет обязанности, предусмотренные бюджетным законодательством в полном объеме.

В соответствии с положениями п.п. 3.2, 3.3 и 3.5 ст. 32 государственное (муниципальное) учреждение обеспечивает открытость и доступность установленной указанной статьей информации.

Предоставление информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети «Интернет» и ведение указанного сайта осуществляются в порядке, установленном Приказом Минфина РФ от 21 июля 2011 г. N 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

В нарушение вышеуказанных норм закона, в частности пунктов 6,7 Приказа Минфина РФ от 21 июля 2011 г. N 86н на странице официального сайта МБОУ Клушинская основная школа информация о бухгалтерской отчетности учреждения, составленной в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации, информация об операциях с целевыми средствами из бюджета, план финансово-хозяйственной деятельности, государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ) и сведения о его исполнении, в том числе с учетом периодичности размещения такой информации за 2022 и 2023 год не размещена.

Кроме того, допущено нарушение подпункта 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в связи с не размещением отчета о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в указанной сфере.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон № 273-ФЗ) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципе автономии образовательных организаций, академические права и свободы педагогических работников и обучающихся, предусмотренные настоящим Федеральным законом,



информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Статьей 29 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний.

Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 (далее – Правила).

Кроме того, требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утверждены приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Требования).

В соответствии с ч. 2 Требований для размещения информации на Сайте образовательной организацией должен быть создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации» (далее – специальный раздел), который должен содержать подразделы, перечисленные в ч. 3 указанных Требований.

Кроме того, Требованиями установлен перечень информации, которая должна содержаться на официальных сайтах образовательных учреждений в вышеуказанных подразделах (п.п. 3.1 – 3.13).

Вместе с тем, проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» в нарушение ст.ст. 28, 29 Закона, п. 11 Правил, п.п. 3.6, 3.10, 3.11 Требований во вкладке «Педагогический состав» не внесены актуальные сведения о стаже работников, а также о пройденных повышениях квалификации и (или) профессиональной переподготовке педагогических работников, отсутствует информация о вакантных местах для приема обучающихся.

Несоблюдение установленных законодательством требований к опубликованию официальной информации о деятельности учреждения нарушает права неопределенного круга лиц на получение полной и достоверной информации о его деятельности, препятствует осуществлению механизмов общественного контроля за финансовой деятельностью учреждения, способствует ненадлежащему учету имущества и неправомерности его распоряжения.

Обязанность образовательной организации формировать открытые и общедоступные информационные ресурсы является инструментом развития общественного управления в образовательной сфере с учетом возрастания публичного элемента в деятельности образовательных юридических лиц.



Помимо этого, информация об образовательной организации необходима для потребителей образовательных услуг в рамках реализации ими права на информацию, закрепленного в законодательстве.

Причиной выявленных нарушений явилось ненадлежащее исполнение Учреждением требований указанного законодательства, что является недопустимым и влечет за собой нарушение принципа прозрачности (открытости) функционирования бюджетной системы Российской Федерации.

Условием допущения выявленных нарушений является отсутствие должного контроля со стороны ответственных лиц в указанной сфере.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 22, 24, 27, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять организационные и иные меры, направленные на устранение нарушений законодательства, а также их причин и условий им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» уведомить прокуратуру района о месте и времени рассмотрения представления для участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Гагаринский межрайонный прокурор

юрист 1 класса



Е.Н.Шатров